

ועדת חקירה ממלכתית לטבח ה-7 באוקטובר 2023

-נוסח* מיוסד ל"הצעת החלטה" לממשלת ישראל ה-38-

נושא ההחלטה:

הקמת ועדת חקירה ממלכתית בעניין טבח ה-7 באוקטובר 2023 והמלחמה שפרצה בעקבותיו, וכן מדיניות, קבלת ההחלטות והתנהלות הדרג המדיני, הדרג הצבאי-ביטחוני ורשויות המדינה האזרחיות בהקשר לרצועת עזה (ובהקשר לרשות הפלסטינית בהקשרי עזה ויהודה ושומרון) בתקופה שקדמה ל-7 באוקטובר 2023 ובמהלך המלחמה, בהתאם לאמור בהחלטה זו.

מחליטים:

1. לקבוע כי טבח ה-7 באוקטובר 2023 והמלחמה שפרצה בעקבותיו, וכן המדיניות, קבלת ההחלטות והתנהלות של הדרג המדיני, הצבאי-ביטחוני ורשויות המדינה האזרחיות בהקשר לרצועת עזה בתקופה שקדמה ל-7 באוקטובר 2023 ובמהלך המלחמה הם נושאים בעלי חשיבות ציבורית חיונית בשעה זו, הטעונים בירור.

טווח הזמנים לביצוע החקירה: לקבוע כי המונח "בתקופה שקדמה ל-7 באוקטובר 2023 ובמהלך המלחמה" בהחלטה זו יפורש להלן:

הוועדה תחקור את השתלשלות האירועים אשר הביאה לטבח ה-7 באוקטובר 2023, החל מהעשור שקדם לפרוץ המלחמה מסיום מבצע "צוק איתן".

במסגרת עבודתה תתייחס הוועדה, ברקע הדברים, גם לסיום הנוכחות הישראלית ברצועת עזה ולשינויים הפנימיים בשלטון הפלסטיני בעזה. ביחס לשנים 2024-2025 הוועדה תחקור את שני הנושאים הבאים: קבלת ההחלטות והתנהלות הדרג המדיני והביטחוני בנושא מטרות המלחמה והשבת החטופים החיים והחללים שהוחזקו ברצועת עזה, לרבות בסוגיית היציאה לתמרון, והפעלת מערכי ההסברה והתקשורת בידי הדרג המדיני.

א. המדיניות וקבלת ההחלטות במישור המדיני, הצבאי-ביטחוני והכלכלי-אזרחי ביחס לרצועת עזה, לארגוני הטרור ובראשם החמאס ולרשות הפלסטינית בהקשרי עזה ויהודה ושומרון, לרבות התפתחות תפיסת הביטחון ויישומה, בניין הכוח, הפעלתו ומוכנותו. הוועדה תבחן גם את יחסי הדרג המדיני עם הדרג הצבאי ועם המערכות הביטחוניות, והשפעת ממשקי העבודה וזיקות הגומלין ההדדיות על עיצוב המציאות והנושאים הנחקרים.

ב. היערכות, מוכנות וכוונות הדרג המדיני, הצבאי-ביטחוני ורשויות המדינה הרלוונטיות לטבח ה-7 באוקטובר 2023, ולמלחמה שפרצה בעקבותיו ובחינת מערך המודיעין והמידע שנאסף בנושא. במסגרת זו הוועדה תבחן גם את הפיקוח הפרלמנטרי של הכנסת אחר פעולות הממשלה והמערכות הצבאיות-ביטחוניות בתקופה הנדונה.

ג. תפקוד הדרג המדיני, הצבאי-ביטחוני ורשויות המדינה האזרחיות הרלוונטיות לטבח ה-7 באוקטובר 2023 ובמלחמה שפרצה בעקבותיו, לרבות בנושא הענקת שירותים לציבור בתקופת המלחמה בתחומי החיים האזרחיים, ממשקי העבודה עם ארגוני חברה אזרחית ורשויות מקומיות, ההיערכות והמענה למצבי חירום בעורף, ופינוי ושיקום התושבים והיישובים בדרום ובצפון.

ד. קבלת ההחלטות וההתנהלות של הדרג המדיני והצבאי-ביטחוני **בנושא מטרות המלחמה והשבת החטופים החיים והחללים שהוחזקו ברצועת עזה**, לרבות בסוגיית היציאה לתמרון.

ה. תהליכי העבודה המקצועיים והנהלים הקיימים הנוגעים להפעלת מערכי ההסברה והתקשורת בידי הדרג המדיני, על רקע התעצמות המערכה לדה-לגיטימציה של ישראל בעולם ונוכח החשש מפני מעורבות זרה בגיבוש הנרטיב הלאומי-ממלכתי של ישראל.

ו. מידת היישום של המלצות שפורסמו בעבר בידי ועדות חקירה ממלכתיות, ממשלתיות ופרלמנטריות, דוחות מבקר המדינה, תחקירים צבאיים ודוחות רשמיים אחרים שיש להן נגיעה לנושאים הנחקרים על ידה ומידת השפעת יישומן או אי יישומן על האירועים הנחקרים על ידה (החל מוועדת אגרנט). הוועדה תחווה דעתה באשר לדרכים לשיפור מנגנוני יישום ההמלצות בעתיד, וכן תתייחס לכל נושא אחר בתחומים אלו, ונושאים אחרים כפי שתמצא לנכון, ככל שיש להם השפעה על הנושאים הנחקרים על ידה בהתאם לאמור בהחלטה זו.

2. בהתאם לכך:

- א.** להקים ועדת חקירה בהתאם לסעיף 1 לחוק ועדות חקירה, התשכ"ט – 1968 (להלן החוק) (להלן הוועדה) בגין טבח ה-7 באוקטובר 2023 והמלחמה שפרצה בעקבותיו, וכן החלטות והתנהלות הדרג המדיני, הצבאי-ביטחוני ורשויות המדינה האזרחיות בהקשר לרצועת עזה (והרשות הפלסטינית בהקשרי עזה ויהודה ושומרון) בתקופה שקדמה ל-7 באוקטובר 2023 ובמהלך המלחמה, בהתאם לאמור בהחלטה זו.
- ב.** הוועדה רשאית להקים וועדות משנה מקצועיות בנושאים הבאים: המודיעין, תפיסת הביטחון ובחינת היישום של המלצות רלוונטיות מוועדות ודוחות קודמים, וכן בנושאים נוספים, ככל שתמצא לנכון.
- ג.** הוועדה תקבע את סדרי עבודתה, תערוך דין וחשבון על תוצאות חקירתה ומסקנותיה ותגיש אותו לממשלה בהקדם האפשרי. נוכח חשיבות העניינים נשוא בדיקת הוועדה ודחיפות מסקנותיה, תגיש הוועדה דו"ח ביניים, במידת הצורך, לא יאוחר משנה מיום הקמתה, לרבות בנושא שיפור תהליכי קבלת ההחלטות של הדרג המדיני ומערכות הביטחון, שיפור מנגנוני יישום המלצות העבר, טיוב מערך המודיעין, וכן המלצות, ככל שתמצא לנכון.
- ד.** להודיע על החלטה זו לנשיא בית המשפט העליון, אשר ימנה את יושב-ראש הוועדה ושאר חבריה.
- ה.** להמליץ לנשיא בית המשפט העליון להיוועץ עם בעלי תפקידים ממלכתיים נוספים - המשנה לנשיא בית המשפט העליון, נשיא המדינה ויו"ר הכנסת.
- ו.** לקבוע, לאחר ובכפוף להיוועצות עם נשיא בית המשפט העליון, כי הוועדה תמנה חמישה חברים.
- ז.** להקצות להנהלת בתי המשפט 25 מיליון ש"ח באופן חד פעמי ו- 25 תקני כוח אדם זמניים שישמשו להוצאות ועדת החקירה.